



PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OLIVARES



ABRIL 2011

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	2
2. OBJETO Y ALCANCE	2
3. DESARROLLO DE LOS TALLERES	3
3.1. INTRODUCCIÓN	3
3.2. OBJETIVOS	3
3.3. METODOLOGÍA	4
3.4. MATERIALES	5
3.5. PARTICIPANTES	6
4. CONCLUSIONES DEL PROCESO PARTICIPATIVO	9

1. INTRODUCCIÓN

El documento que a continuación se presenta es una recopilación y estudio de los datos obtenidos en el Foro Agenda 21 Local de Olivares.

La Agenda 21 Local se plantea como un instrumento que invita a la reflexión sobre el destino que busca tanto la administración local como la población, una herramienta que permite la decisión conjunta sobre el desarrollo económico y sostenible del municipio y posibilita la coherencia de las diversas políticas propuestas desde el Ayuntamiento. La A21L no se entiende sin la participación ciudadana que ha estado presente a lo largo de este proceso porque es la base para un buen funcionamiento y para la continuidad en el tiempo de la Agenda 21.

2. OBJETO Y ALCANCE

La participación ciudadana es un elemento imprescindible pero complejo, por el desconocimiento de los propios vecinos sobre cómo implicarse y por la falta de formación en algunos temas. Todos estos obstáculos se intentarán solventar durante el proceso, esperando que la participación de unos pocos lleve al éxito de los objetivos propuestos. Se trata de conseguir una mayor implicación de la población en el desarrollo local. Llega un momento en el proceso en que la participación vecinal ha de regularse para conseguir la mayor efectividad, y por ello establecemos un modelo en el que la población, los agentes sociales y políticos municipales y las instituciones comarcales puedan encontrar un espacio adecuado de intervención.

Implantar la Agenda 21 Local significa tomar en cuenta a la ciudadanía, tratar de implicarla en la vida del municipio e incentivar su participación en la toma de decisiones municipales.

Para lograr este acercamiento entre el Ayuntamiento y la ciudadanía se pone en marcha un plan de participación social, construyendo un Foro de Debate, compuesto por agentes sociales y económicos de Olivares, por personal político y técnico del Ayuntamiento. Dicho Foro se realizó en dos sesiones en las cuales surgieron cuestiones relativas a temas concretos que preocupen a los olivareños y olivareñas.

3. DESARROLLO DE LOS TALLERES

3.1. INTRODUCCIÓN

Estas sesiones de trabajo con la población se enmarcan en el proceso de implantación de la **Agenda 21 de Olivares** y forman parte del proceso de participación ligado a la elaboración del **Diagnóstico Ambiental Municipal de Olivares** junto a otras tareas como la Comisión 21.

El Foro de Participación se ha estructurado en tres sesiones, utilizándose como espacio las instalaciones del Ayuntamiento de Olivares, concretamente el Salón de Actos del edificio consistorial, donde tuvo lugar la sesión informativa, y el Centro de Formación Guadalinfo, donde se llevaron a cabo las siguientes dos sesiones de trabajo.

Las temáticas de las sesiones han sido las siguientes:

- 1ª Sesión: presentación de las actividades a realizar durante el Foro de Participación.
- 2ª Sesión: presentación y desarrollo del Taller de Factores Socioeconómicos.
- 3ª Sesión: presentación y desarrollo del Taller de Vectores Ambientales.

Bajo el título de “**OLIVARES 2020**”, las sesiones se diseñan como una secuencia de dinámicas y técnicas participativas donde, por un lado, se obtenga un consenso general acerca del árbol de problemas más relevantes a los que debe enfrentarse Olivares para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y, por otro lado, se propongan las ideas para alcanzar un escenario de futuro deseable.

3.2. OBJETIVOS

El **objetivo general** del Foro de Participación es el fomento de la participación local, la divulgación del proceso de Agenda 21 y que la ciudadanía tome parte del proceso de elaboración del Diagnóstico Ambiental Municipal a través de sus aportaciones individuales y colectivas.

Objetivos específicos

1. Información del proceso de elaboración del Diagnóstico Ambiental Municipal.
2. Complementación del mapa inicial de problemas socioeconómicos de Olivares.
3. Propuestas de actuación para la resolución de los problemas identificados por los participantes.

3.3. METODOLOGÍA

Para el desarrollo de estas sesiones de participación nos hemos basado en la metodología conocida como Taller de Futuro, es una adaptación de la metodología seguida por los Talleres de Visualización de Futuro (EASW).

Promueve la realización de diferentes sesiones participativas, con el fin de obtener una visión consensuada entre los diferentes actores locales de interés (técnicos, políticos, ciudadanos y asociaciones).

En el taller se tratan los principales retos a los que se enfrentan los diferentes sectores a la hora de analizar la situación ambiental y socioeconómica del municipio para configurar los escenarios de futuro a medio y largo plazo, y el conjunto de criterios que habrán de regir el diseño de soluciones.

Durante la primera sesión se llevó a cabo una explicación de para qué sirve la Agenda 21 que se está implantando en Olivares y los futuros beneficios que reportará a los olivareños y olivareñas. Consistió en una breve exposición sobre las partes que componen la Agenda y como se está trabajando para su desarrollo. A continuación se pasó a comentar en qué iban a consistir las dos posteriores sesiones, detallando los aspectos que en cada una de ellas se tratarían, y fomentando un compromiso firme para la asistencia a las mismas. Tuvo una duración de apenas 30 minutos.

Las dos siguientes sesiones se comentan más detalladamente a continuación.

SESIÓN II (14 de Marzo): Taller II: Factores Socioeconómicos.

Ficha descriptiva

Descripción	Duración
Dinámica de presentación de los participantes.	5 min
Explicación de cada una de los bloques temáticos que engloban los factores socioeconómicos. Uso del panel en la pared y de cartulinas (una para cada problema).	10 min
Trabajo en grupos de 3 y 4 integrantes: se trabajó con los problemas de que detectaron cada grupo sobre Olivares con el fin de complementar el mapa inicial y detallar las posibles soluciones. Para cada grupo se seleccionó un portavoz, entre los participantes, que se encargó de tomar nota de las conclusiones para posteriormente exponerlas.	35 min
Puesta en común: exposición de las conclusiones colocando las cartulinas en el panel en función de la temática del problema. Una vez incorporados todos los problemas y sus posibles soluciones, se abre un debate para ir concretando éstos hasta obtener todos los aspectos a tratar.	20 min
Resumen final de los resultados y extracción de los problemas que más preocupaban a los participantes	10 min

SESIÓN III (22 de Marzo): Taller III: Vectores Ambientales.

Ficha descriptiva

Descripción	Duración
Dinámica de presentación de los participantes.	5 min
Explicación de cada una de los bloques temáticos que engloban los factores ambientales. Uso del panel en la pared y de cartulinas (una para cada problema).	10 min
Trabajo en grupos de 3 y 4 integrantes: se trabajó con los problemas de que detectaron cada grupo sobre Olivares con el fin de complementar el mapa inicial y detallar las posibles soluciones. Para cada grupo se seleccionó un portavoz, entre los participantes, que se encargó de tomar nota de las conclusiones para posteriormente exponerlas.	50 min
Puesta en común: exposición de las conclusiones colocando las cartulinas en el panel en función de la temática del problema. Una vez incorporados todos los problemas y sus posibles soluciones, se abre un debate para ir concretando éstos hasta obtener todos los aspectos a tratar.	20 min
Resumen final de los resultados y extracción de los problemas que más preocupaban a los participantes.	10 min

3.4. MATERIALES

Los **documentos** con los que contaron los participantes fueron el Documento de Presentación y la exposición del Mapa inicial de los problemas de Olivares agrupados por temáticas.

Las **herramientas de trabajo** que se utilizaron a lo largo de esta sesión fueron los necesarios para llevar a cabo dinámicas de grupo: paneles, rotuladores, cartulinas, etc.



3.5. PARTICIPANTES

Los integrantes del Foro de Participación Ciudadana de Olivares son:

NOMBRE	COLECTIVO
Amador Rodríguez Rodríguez	Club Deportivo Galguero Olivares
Emilio José Fernández Fernández	Asociación Empresarial Olivares
Fernando Balbás Ruíz	Asociación Empresarial Olivares
Luís Fernando García Madrigal	Asociación Senderista "Ando"
Alejandro Rodríguez Castilla	Asociación Senderista "Ando"
José María Ortiz Cid	Asociación Senderista "Ando"
Luz Margarita López Vázquez	AMPA Instituto Heliche
Nuria Pérez Torres	Hermandad de Rocío de Olivares
Antonio García	Técnico de Medio Ambiente del Ayuntamiento de Olivares
Manuel Fernández Fernández	Encargado del Punto Limpio
Angustias Barrera Mariscal	Asociación Alba de Montijo



3.6. RESULTADOS DEL TALLER DE FACTORES SOCIECONÓMICOS

BLOQUES TEMÁTICOS	PROBLEMÁTICA DETECTADA	PROPUESTA DE ACTUACIÓN CIUDADANA
ECONOMÍA Y EMPLEO	Falta de infraestructuras (carreteras y polígonos industriales) y deficiencias en las existentes	Polígonos industriales adecuados y sin límites de construcción y mejoras en las comunicaciones
	Falta de grandes empresas	Favorecer la instalación de nuevas empresas mediante financiación y ayudas iniciales
	Falta de ayuda a las Pymes	Creación de una ordenanza reguladora que de bonificaciones fiscales a nivel local
	Falta de iniciativa de generación de empleo	Crear un marco que favorezca e incentive la inversión
CULTURA	Oferta pobre y poco divulgadas	Optimización de recursos Mayor publicidad de los eventos culturales Fomentar la cultura y motivar a los ciudadanos
	Poca diversidad de las iniciativas culturales	Entrada de la iniciativa privada Mejora de la infraestructura para alojar espectáculos importantes

BLOQUES TEMÁTICOS	PROBLEMÁTICA DETECTADA	PROPUESTA DE ACTUACIÓN CIUDADANA
<p>EDUCACIÓN</p>	<p>Falta de instalaciones. Construcción de nuevos colegios e instituto para evitar aglomeraciones y sanear las instalaciones, ya obsoletas.</p>	<p>Dotación de nuevas instalaciones. Construir un nuevo colegio y ampliar el instituto</p> <p>Subsanar por parte del Ayuntamiento las carencias de los centros escolares</p>
	<p>Falta de coordinación entre colegios y administración local para llevar a cabo distintas iniciativas</p>	<p>Mayor comunicación y disposición al diálogo entre centros escolares y Administración Local</p>
	<p>Falta de fondos para los colegios y mal reparto de los que hay actualmente</p>	<p>Petición de monitor de apoyo permanente para los escolares menores de 3 años</p>
	<p>Falta de implicación del cuerpo docente de Olivares</p>	
<p>SERVICIOS SOCIALES</p>	<p>Falta de eficacia a la hora de suministrar ayudas (rehabilitación de viviendas, violencia de género, familias necesitadas, ayuda a domicilio)</p>	<p>Cubrir las necesidades básicas (agua, luz, gas) además de los alimentos</p> <p>Remuneración por parte de los organismos a las subcontratas para no cargar ellos con los gastos</p>
	<p>Reparto poco equitativo de las ayudas</p>	<p>Órgano independiente del Ayuntamiento que se encargue de administrar las ayudas y que realice seguimientos reales del estado de los habitantes afectados</p> <p>Mayor fiscalización y control de las ayudas</p>

3.7. RESULTADOS DEL TALLER DE VECTORES AMBIENTALES

BLOQUES TEMÁTICOS	PROBLEMÁTICA DETECTADA	PROPUESTA DE ACTUACIÓN CIUDADANA
ENERGÍA	Instalaciones municipales sin nuevas tecnologías (pantallas Led, luces de bajo consumo, etc.) que consuman menos Instalaciones municipales que no funcionan con energías renovables Falta de apuesta por las energías renovables de uso privado	Implicación desde el Ayuntamiento a la hora de dar ejemplo usando energías renovables Inversión en nuevas tecnologías y energías renovables (solar, eólica, etc.)
	Gestionar mejor el horario de funcionamiento del alumbrado	Control del gasto de energía
MOVILIDAD	Existencia de barreras arquitectónicas (acerao estrecho o inexistente)	Arreglar el acerao, aunque conlleve peatonalizar las calles más problemáticas
	Nula relación entre la zona comercial y peatonal Exceso de tráfico en el centro urbano	Peatonalizar las calles comerciales
	Necesidad de peatonalizar el centro histórico, especialmente la plaza de España	Prohibir el estacionamiento en la plaza de España
	Falta de aparcamientos Poca conciencia a la hora de aparcar	Habilitar zonas de estacionamiento disuasorio Mejorar la educación vial
	Mal comportamiento por parte del peatón	Mejorar la educación vial
	Problemas de conexión (con la estación de tren y pueblos aledaños)	Carril-bici con mayor conectividad Fomento intermodal de transportes

PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL DIAGNÓSTICO AMBIENTAL MUNICIPAL DE OLIVARES

RESIDUOS	Limpieza del entorno de los contenedores Vertidos incontrolados (escombreras)	Sanciones por malas gestiones
	Poca concienciación ciudadana	Revisar la gestión global de los residuos Educar desde las familias y los colegios en el reciclado y la buena gestión de los residuos
CALIDAD DEL AIRE	Contaminación acústica debido al tráfico Abuso del claxon	Mayor concienciación ciudadana Aplicación de la normativa reguladora Control policial, sanciones
AGUA	Falta de concienciación de los usuarios Excesivo gasto de agua	Educar a los ciudadanos desde pequeños Controlar el gasto de agua por usuario Controlar el sistema de riego
	Control de vertidos puntuales Explotación ilegal de acuíferos	Control y sanciones
	Control de las pérdidas de agua en la red de suministro	Control periódico del sistema de abastecimiento
	Apuesta por la construcción de embalses	Construcción de embalses e infraestructuras

4. CONCLUSIONES DEL PROCESO PARTICIPATIVO

Tras las dos sesiones de participación realizadas con el Foro de Olivares, se extrajeron una serie de conclusiones a partir de todas las opiniones expresadas por parte de los asistentes. Como nota general, en todos los aspectos trabajados se consideró que la educación de la ciudadanía es básica para que todas las iniciativas posteriores tengan éxito. Esta educación tiene que darse tanto en los hogares propios como en los colegios.

En la primera sesión se trataron temas relacionados con los factores socioeconómicos. Entre éstos se encuentran la economía y el empleo, la cultura, la educación y los servicios sociales. Por lo que a la economía y el empleo en el municipio, se echaron en falta infraestructuras modernas y buenas comunicaciones, además de considerar insuficientes las ya existentes.

Por otro lado, se comentó que actualmente los polígonos industriales existentes están formados por naves pequeñas y que se han destinado a usos que no estaban previstos. Existe falta de ayuda a las Pymes instaladas en ellos junto con la inexistencia de una gran empresa instalada en el municipio. Según el Foro, mejorar las condiciones fiscales de las empresas sería una posible solución para reflotar el nivel económico del municipio, de modo que se incentivaría el establecimiento de empresas en Olivares. Por último en cuanto a este aspecto se refiere, debería crearse un organismo que regulara y favoreciera las inversiones para fomentar la iniciativa privada de creación de empresas.

En el aspecto cultural, coinciden todos los miembros del Foro que la oferta existente es escasa y poco diversificada. Mejorar la gestión de los recursos de los que dispone Olivares y ampliar las infraestructuras, dando también entrada a la iniciativa privada serviría para solventar la falta de actividades culturales.

En cuanto al análisis y aportaciones de la educación en Olivares el Foro ha concluido que tiene varios aspectos a mejorar. Por un lado, la falta de instalaciones modernas supone un atraso a la vez que provoca masificaciones en las aulas, necesitando construir un nuevo colegio y ampliar el instituto. Consideran que el presupuesto destinado a la educación es poco y está mal repartido. El Foro concluye que con mayores dotaciones económicas o una mejor distribución del presupuesto actual se podría contratar a un monitor de apoyo para los alumnos menores y así evitar parar la clase y las incidencias que ello supone.

Finalmente por lo que respecta a este aspecto se pide una mejora de la comunicación entre los colegios y la administración local que facilite la realización de actividades que mejoren la formación de los alumnos

El último de los factores socioeconómicos discutidos en el Foro es el funcionamiento de los servicios sociales. Se considera que el reparto de las ayudas es poco eficaz y equitativo. Para mejorar este hecho, se podría crear un organismo independiente del Ayuntamiento que gestionara esas ayudas, más fiscalizadas y mejor controladas y las cuales deberían cubrir las necesidades básicas, además de la comida, aspectos como la luz, el agua y el gas.

Durante la segunda sesión de trabajo del Foro se trabajó con los vectores ambientales. Éstos son la energía, la movilidad, residuos, calidad del aire y agua. Sobre la energía, el Foro expresó la necesidad de apostar por las fuentes de energías renovables. Como primer paso y para dar ejemplo se consideró que debía ser el Ayuntamiento el que empezara a instalar en todos los edificios municipales estos sistemas. Hay que mencionar que algunas de sus instalaciones actuales como el Centro Guadalinfo, disponen ya de estos sistemas, sobre todo para calentar agua.

Otro aspecto importante es el ahorro de energía. Como ejemplo y posible medida a tomar, regular mejor el horario de funcionamiento del alumbrado público, que durante determinadas épocas del año sigue encendido sin ser necesario.

Entre los factores ambientales, la movilidad fue sin duda el más comentado. Ya que se detectaron las siguientes deficiencias:

Problemas de comportamiento tanto por parte del peatón como del conductor dificultan el desarrollo normal de la vida en Olivares. Hay que concienciar a la ciudadanía en el uso de los pasos de peatones, por un lado, y el no aparcar el coche en sitios inadecuados por otro. Además en este aspecto el Foro mencionó que sería conveniente peatonalizar el centro histórico, especialmente la plaza de España, y aquellas zonas de interés comercial, que favorezcan la afluencia de gente, ya que hay partes del municipio cuyo acerado no se encuentra en condiciones óptimas. Como medida de apoyo habría que crear aparcamientos disuasorios en los alrededores del centro, o llevar a cabo otras medidas que disminuyan el tráfico en el centro sin que por ello se moleste a los vecinos que tienen su propio parking, por ejemplo.

En cuanto a los transportes sostenibles, hay que favorecer la conexión del pueblo mediante carril-bici con determinadas infraestructuras, como por ejemplo la estación de tren, y pueblos aledaños. El nuevo carril-bici que se está construyendo no ha tenido en cuenta este aspecto, a pesar de conectar directamente con el municipio de Salteras y llegar hasta el municipio de Camas.

Otro de los factores ambientales que se ha tratado con el Foro ha sido la gestión de los residuos en Olivares se reveló en parte ineficaz, a pesar del nuevo Punto Limpio construido en el municipio. Aún se encuentran vertederos ilegales de escombros y suciedad alrededor de los contenedores. Para solventar este hecho, se propuso una mayor educación a la ciudadanía y también creación de ordenanzas que regulen su mala gestión a través de las sanciones competentes.

Uno de los factores ambientales que no ha presentado incidencias por parte del Foro en Olivares ha sido la calidad del aire. Tan sólo el paso del tráfico, añadido al ruido del claxon, se destacó como asunto a tener en cuenta en materia de ruido. El cumplimiento de la normativa existente sobre ruidos en el municipio y las sanciones en caso de no respetarla fueron las soluciones aportadas.

Finalmente uno de los últimos temas tratados por el Foro y con mayor repercusión en cuanto aportaciones fue la el agua con la detección de deficiencias como: el excesivo gasto de agua por parte de unos usuarios poco concienciados. Entre este gasto, se destacó el volumen destinado a la agricultura, cuyos métodos de producción necesitan una urgente modernización que no consuma tantos recursos hídricos. Las pérdidas de agua en la fase de abastecimiento deberían controlarse periódicamente, a la vez que los vertidos ilegales y la explotación de acuíferos. Como posible alternativa en las épocas de escasez de agua se habló de la construcción de un nuevo embalse, tema que depende de organismos estatales, aunque la apuesta principal consiste en la concienciación ciudadana para potenciar el ahorro de este recurso.

